



# 老龄智库工作动态

第三期（季刊）

（总第3期）

中国老年学和老年医学学会老龄智库专家委员会主办

2021年12月31日

## 本期目录

### 【时政要闻】 ..... 02-19

- ❖ 习近平对老龄工作作出重要指示强调 贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略 让老年人共享改革发展成果安享幸福晚年 在重阳节来临之际向全国老年人致以节日祝福
- ❖ 李克强对全国老龄工作会议作出重要批示强调 实施积极应对人口老龄化国家战略推动老龄事业和产业高质量发展 韩正出席会议并讲话
- ❖ 中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见
- ❖ 《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》解读问答
- ❖ 北京制定应对人口老龄化实施方案 增加普惠型养老服务供给
- ❖ 聚焦基本养老服务对象 新修订扶持办法 2022年1月1日实施 养老驿站签约一个老人月补贴 180元

### 【智库动态】 ..... 20-25

- ❖ 吴玉韶：把老年教育融入到日常生活
- ❖ 李志宏：未来我国老龄工作的五大亮点解读
- ❖ 陈 剑：再谈如何提升智库水平

### 【学术活动】 ..... 25-31

- ❖ 2021年10月17日学习贯彻全国老龄工作会议精神研讨会在京举行
- ❖ 2021年11月30日中国老年学和老年医学学会老龄智库专家研讨会一之四：学习《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作意见》在京举行

### 【学会之声】 ..... 31-34

- ❖ 中国老年学和老年医学学会 2021年学术大会圆满召开

## 习近平对老龄工作作出重要指示强调 贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略 让老年人共享改革发展 成果安享幸福晚年

### 在重阳节来临之际向全国老年人致以节日祝福

（来源：新华社 2021年10月14日）

新华社北京10月13日电 在中国传统节日重阳节来临之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对老龄工作作出重要指示，代表党中央祝全国老年人健康长寿、生活幸福。

**习近平指出**，各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作，贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，健全完善老龄工作体系，强化基层力量配备，加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系。

**习近平强调**，要大力弘扬孝亲敬老传统美德，落实好老年优待政策，维护好老年人合法权益，发挥好老年人积极作用，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

## 李克强对全国老龄工作会议作出重要批示强调 实施积极应对人口老龄化国家战略 推动老龄事业和产业高质量发展 韩正出席会议并讲话

（来源：新华社 2021年10月14日）

新华社北京10月14日电 全国老龄工作会议10月14日在京召开。会议认真学习习近平总书记对老龄工作的重要指示。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。

批示指出：老龄工作事关亿万老年人、家庭福祉和国家发展全局。近年来，在各地区各部门共同努力下，老龄事业发展取得显著成效。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，实施积极应对人口老龄化国家战略，聚焦广大老年人在社会保障、养老、医疗等民生问题上的“急难愁盼”，深化相关改革，健全老龄工作政策、制度和工作机制，推动老龄事业和产业高质量发展，积极发展社区养老，更好发挥社会力量作用，满足老年人多层次、多样化需求。加强老年病预防和早期干预，构建失能老人照护体系。各级政府要认真履职，尽力而为、量力而行，注重改善老年人居住生活环境，丰富老年人精神文化生活，维护老年人尊严和权益，营造养老孝老敬老社会氛围，不断提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席会议并讲话。他表示，党的十八大以来，各地区、各有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，我国老龄事业发展取得一系列新成就。要深入学习领会习近平总书记关于老龄工作的重要讲话和指示批示精神，从全局和战略高度，深刻认识做好老龄工作的重要性、紧迫性，全面落实老龄工作重点任务，推动新时代老龄事业发展不断迈上新台阶。

韩正强调，要进一步完善多层次养老保障体系，健全基本养老保险制度，逐步提高养老保障水平，加快发展第二、第三支柱养老保险。要加快健全养老服务体系，大力发展居家和社区养老服务，提升机构养老服务质量，补齐农村养老服务短板。要切实加强老年健康服务，强化老年人健康管理，提升老年医疗服务能力，发展社区和居家医养结合服务，完善医疗保险等制度。要加快推动老龄产业发展，加强老龄产业规划、标准等基础性工作，激活老年用品和服务市场，优化老龄产业发展环境。要着力构建老年友好型社会，加强老年宜居环境建设，支持老年人参与经济社会发展，进一步做好老年人社会优待工作，切实维护老年人合法权益。要加强对老龄工作的组织领导，形成强大合力，提升老龄工作的质量和效率。

中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰出席会议并作总结讲话。她强调，要认真贯彻党中央、国务院决策部署和会议精神，深入实施积极应对人口老龄化国家战略，将积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，构建“预防、治疗、照护”三位一体的老年健康服务模式，优化城乡养老服务供给，加强为老服务专业人才培养，推进老年友好型社会建设，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

国务委员王勇出席会议。

# 中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见

(2021年11月18日)

有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。为实施积极应对人口老龄化国家战略，加强新时代老龄工作，提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感，现提出如下意见。

## 一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，加强党对老龄工作的全面领导，坚持以人民为中心，将老龄事业发展纳入统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，实施积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，加快建立健全相关政策体系和制度框架，大力弘扬中华民族孝亲敬老传统美德，促进老年人养老服务、健康服务、社会保障、社会参与、权益保障等统筹发展，推动老龄事业高质量发展，走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路。

## (二) 工作原则

——坚持党委领导、各方参与。在党委领导下，充分发挥政府在推进老龄事业发展中的主导作用，社会参与，全民行动，提供基本公益性产品和服务。充分发挥市场机制作用，提供多元化产品和服务。注重发挥家庭养老、个人自我养老的作用，形成多元主体责任共担、老龄化风险梯次应对、老龄事业人人参与的新局面。

——坚持系统谋划、综合施策。坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，确保各项政策制度目标一致、功能协调、衔接配套，努力实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

——坚持整合资源、协调发展。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系，大力发展普惠型养老服务，促进资源均衡配置。推动老龄事业与产业、基本公共服务与多样化服务协调发展，统筹好老年人经济保障、服务保障、精神关爱、作用发挥等制度安排。

——坚持突出重点、夯实基层。聚焦解决老年人健康养老最紧迫的问题，坚持保基本、促公平、提质量，尽力而为、量力而行，确保人人享有基本养老服务和公共卫生服务。推动老龄工作重心下移、资源下沉，推进各项优质服务资源向老年人的身边、家边和周边聚集，

确保老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。

## 二、健全养老服务体系

(三) 创新居家社区养老服务模式。以居家养老为基础，通过新建、改造、租赁等方式，提升社区养老服务能力，着力发展街道（乡镇）、城乡社区两级养老服务网络，依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务。地方政府负责探索并推动建立专业机构服务向社区、家庭延伸的模式。街道社区负责引进助餐、助洁等方面为老服务的专业机构，社区组织引进相关护理专业机构开展居家老年人照护工作；政府加强组织和监督工作。政府要培育为老服务的专业机构并指导其规范发展，引导其按照保本微利原则提供持续稳定的服务。充分发挥社区党组织作用，探索“社区+物业+养老服务”模式，增加居家社区养老服务有效供给。结合实施乡村振兴战略，加强农村养老服务机构和设施建设，鼓励以村级邻里互助点、农村幸福院为依托发展互助式养老服务。

(四) 进一步规范发展机构养老。各地要通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。加强光荣院建设。公办养老机构优先接收经济困难的失能（含失智，下同）、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人、为社会作出重要贡献的老年人，并提供符合质量和安全标准的养老服务。建立健全养老服务标准和评价体系，加强对养老机构建设和运营的监管。研究制定养老机构预收服务费用管理政策，严防借养老机构之名圈钱、欺诈等行为。

(五) 建立基本养老服务清单制度。各地要根据财政承受能力，制定基本养老服务清单，对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务。清单要明确服务对象、服务内容、服务标准和支出责任，并根据经济社会发展和科技进步进行动态调整。2022年年底以前，建立老年人能力综合评估制度，评估结果在全国范围内实现跨部门互认。

(六) 完善多层次养老保障体系。扩大养老保险覆盖面，逐步实现基本养老保险法定人员全覆盖。尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。健全基本养老保险待遇调整机制，保障领取待遇人员基本生活。大力发展企业（职业）年金，促进和规范发展第三支柱养老保险。探索通过资产收益扶持制度等增加农村老年人收入。

## 三、完善老年人健康支撑体系

(七) 提高老年人健康服务和管理水平。在城乡社区加强老年健康知识宣传和教育，提升老年人健康素养。做好国家基本公共卫生服务项目中的老年人健康管理和中医药健康管理服务。加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导，开展老年口腔健康、老年营

养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动。提高失能、重病、高龄、低收入等老年人家庭医生签约服务覆盖率，提高服务质量。扩大医联体提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务的范围，可按规定报销相关医疗费用，并按成本收取上门服务费。积极发挥基层医疗卫生机构为老年人提供优质中医药服务的作用。加强国家老年医学中心建设，布局若干区域老年医疗中心。加强综合性医院老年医学科建设，2025年二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%以上。通过新建改扩建、转型发展，加强老年医院、康复医院、护理院（中心、站）以及优抚医院建设，建立医疗、康复、护理双向转诊机制。加快建设老年友善医疗机构，方便老年人看病就医。

（八）加强失能老年人长期照护服务和保障。完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式。按照实施国家基本公共卫生服务项目的有关要求，开展失能老年人健康评估与健康服务。依托护理院（中心、站）、社区卫生服务中心、乡镇卫生院等医疗卫生机构以及具备服务能力的养老服务机构，为失能老年人提供长期照护服务。发展“互联网+照护服务”，积极发展家庭养老床位和护理型养老床位，方便失能老年人照护。稳步扩大安宁疗护试点。稳妥推进长期护理保险制度试点，指导地方重点围绕进一步明确参保和保障范围、持续健全多元筹资机制、完善科学合理的待遇政策、健全待遇支付等相关标准及管理办法、创新管理和服务机制等方面，加大探索力度，完善现有试点，积极探索建立适合我国国情的长期护理保险制度。

（九）深入推进医养结合。卫生健康部门与民政部门要建立医养结合工作沟通协调机制。鼓励医疗卫生机构与养老机构开展协议合作，进一步整合优化基层医疗卫生和养老资源，提供医疗救治、康复护理、生活照料等服务。支持医疗资源丰富地区的二级及以下医疗机构转型，开展康复、护理以及医养结合服务。鼓励基层积极探索相关机构养老床位和医疗床位按需规范转换机制。根据服务老年人的特点，合理核定养老机构举办的医疗机构医保限额。2025年年底以前，每个县（市、区、旗）有1所以上具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构。符合条件的失能老年人家庭成员参加照护知识等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。创建一批医养结合示范项目。

#### **四、促进老年人社会参与**

（十）扩大老年教育资源供给。将老年教育纳入终身教育体系，教育部门牵头研究制定老年教育发展政策举措，采取促进有条件的学校开展老年教育、支持社会力量举办老年大学（学校）等办法，推动扩大老年教育资源供给。鼓励有条件的高校、职业院校开设老年教育相关专业和课程，加强学科专业建设与人才培养。编写老年教育相关教材。依托国家开放大

学筹建国家老年大学，搭建全国老年教育资源共享和公共服务平台。创新机制，推动部门、行业企业、高校举办的老年大学面向社会开放办学。发挥社区党组织作用，引导老年人践行积极老龄观。

（十一）提升老年文化体育服务质量。各地要通过盘活空置房、公园、商场等资源，支持街道社区积极为老年人提供文化体育活动场所，组织开展文化体育活动，实现老年人娱乐、健身、文化、学习、消费、交流等方面的结合。培养服务老年人的基层文体骨干，提高老年人文体活动参与率和质量，文化和旅游、体育等部门要做好规范和管理工作。开发老年旅游产品和线路，提升老年旅游服务质量和水平。县（市、区、旗）应整合现有资源，设置适宜老年人的教育、文化、健身、交流场所。

（十二）鼓励老年人继续发挥作用。把老有所为同老有所养结合起来，完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施，充分发挥低龄老年人作用。在学校、医院等单位和社区家政服务、公共场所服务管理等行业，探索适合老年人灵活就业的模式。鼓励各地建立老年人才信息库，为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务。深入开展“银龄行动”，引导老年人以志愿服务形式积极参与基层民主监督、移风易俗、民事调解、文教卫生等活动。发挥老年人在家庭教育、家风传承等方面的积极作用。加强离退休干部职工基层党组织建设，鼓励老党员将组织关系及时转入经常居住地，引导老党员结合自身实际发挥作用，做好老年人精神关爱和思想引导工作。全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定。

## **五、着力构建老年友好型社会**

（十三）加强老年人权益保障。各地在制定涉及老年人利益的具体措施时，应当征求老年人的意见。建立完善涉老婚姻家庭、侵权等矛盾纠纷的预警、排查、调解机制。加强老年人权益保障普法宣传，提高老年人运用法律手段保护权益意识，提升老年人识骗防骗能力，依法严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为。完善老年人监护制度。倡导律师事务所、公证机构、基层法律服务机构为老年人减免法律服务费用，为行动不便的老年人提供上门服务。建立适老型诉讼服务机制，为老年人便利参与诉讼活动提供保障。

（十四）打造老年宜居环境。各地要落实无障碍环境建设法规、标准和规范，将无障碍环境建设和适老化改造纳入城市更新、城镇老旧小区改造、农村危房改造、农村人居环境整治提升统筹推进，让老年人参与社会活动更加安全方便。鼓励有条件的地方对经济困难的失能、残疾、高龄等老年人家庭，实施无障碍和适老化改造、配备生活辅助器具、安装紧急救援设施、开展定期探访。指导各地结合实际出台家庭适老化改造标准，鼓励更多家庭开展适

老化改造。在鼓励推广新技术、新方式的同时，保留老年人熟悉的传统服务方式，加快推进老年人常用的互联网应用和移动终端、APP应用适老化改造。实施“智慧助老”行动，加强数字技能教育和培训，提升老年人数字素养。

（十五）强化社会敬老。深入开展人口老龄化国情教育。实施中华孝亲敬老文化传承和创新工程。持续推进“敬老月”系列活动和“敬老文明号”创建活动，结合时代楷模、道德模范等评选，选树表彰孝亲敬老先进典型。将为老志愿服务纳入中小学综合实践活动和高校学生实践内容。加强老年优待工作，在出行便利、公交乘车优惠、门票减免等基础上，鼓励有条件的地方进一步拓展优待项目、创新优待方式，在醒目位置设置老年人优待标识，推广老年人凭身份证等有效证件享受各项优待政策。有条件的地方要积极落实外埠老年人同等享受本地优待项目。发挥广播电视和网络视听媒体作用，加强宣传引导，营造良好敬老社会氛围。

## **六、积极培育银发经济**

（十六）加强规划引导。编制相关专项规划，完善支持政策体系，统筹推进老龄产业发展。鼓励各地利用资源禀赋优势，发展具有比较优势的特色老龄产业。统筹利用现有资金渠道支持老龄产业发展。

（十七）发展适老产业。相关部门要制定老年用品和服务目录、质量标准，推进养老服务认证工作。各地要推动与老年人生活密切相关的食品、药品以及老年用品行业规范发展，提升传统养老产品的功能和质量，满足老年人特殊需要。企业和科研机构要加大老年产品的研发制造力度，支持老年产品关键技术成果转化、服务创新，积极开发适合老年人使用的智能化、辅助性以及康复治疗等方面的产品，满足老年人提高生活品质的需求。鼓励企业设立线上线下融合、为老年人服务的专柜和体验店，大力发展养老相关产业融合的新模式新业态。鼓励商业保险机构在风险可控和商业可持续的前提下，开发老年人健康保险产品。市场监管等部门要加强监管，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为，维护老年人消费权益，营造安全、便利、诚信的消费环境。

## **七、强化老龄工作保障**

（十八）加强人才队伍建设。加快建设适应新时代老龄工作需要的专业技术、社会服务、经营管理、科学研究人才和志愿者队伍。用人单位要切实保障养老服务人员工资待遇，建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配机制，提升养老服务岗位吸引力。大力发展相关职业教育，开展养老服务、护理人员培养培训行动。对在养老机构举办的医疗机构中工作的医务人员，可参照执行基层医务人员相关激励政策。



(十九) 加强老年设施供给。各地区各有关部门要按照《国家积极应对人口老龄化中长期规划》的要求, 加强老年设施建设, 加快实现养老机构护理型床位、老年大学(学校)等方面目标。各地要制定出台新建城区、新建居住区、老城区和已建成居住区配套养老服务设施设置标准和实施细则, 落实养老服务设施设置要求。新建城区、新建居住区按标准要求配套建设养老服务设施实现全覆盖。到 2025 年, 老城区和已建成居住区结合城镇老旧小区改造、居住区建设补短板行动等补建一批养老服务设施, “一刻钟”居家养老服务圈逐步完善。依托和整合现有资源, 发展街道(乡镇)区域养老服务中心或为老服务综合体, 按规定统筹相关政策和资金, 为老年人提供综合服务。探索老年人服务设施与儿童服务设施集中布局、共建共享。

(二十) 完善相关支持政策。适应今后一段时期老龄事业发展的资金需求, 完善老龄事业发展财政投入政策和多渠道筹资机制, 继续加大中央预算内投资支持力度, 进一步提高民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金用于养老服务的比例。各地要统筹老龄事业发展, 加大财政投入力度, 各相关部门要用好有关资金和资源, 积极支持老龄工作。研究制定住房等支持政策, 完善阶梯电价、水价、气价政策, 鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活, 履行赡养义务、承担照料责任。对赡养负担重的零就业家庭成员, 按规定优先安排公益性岗位。落实相关财税支持政策, 鼓励各类公益性社会组织或慈善组织加大对老龄事业投入。开展全国示范性老年友好型社区创建活动, 将老年友好型社会建设情况纳入文明城市评选的重要内容。

(二十一) 强化科学研究和国际合作。加大国家科技计划(专项、基金等)、社会科学基金等对老龄领域科技创新、基础理论和政策研究的支持力度。支持研究机构 and 高校设立老龄问题研究智库。推进跨领域、跨部门、跨层级的涉老数据共享, 健全老年人生活状况统计调查和发布制度。积极参与全球及地区老龄问题治理, 推动实施积极应对人口老龄化国家战略与落实 2030 年可持续发展议程相关目标有效对接。

## **八、加强组织实施**

(二十二) 加强党对老龄工作的领导。各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作, 坚持党政主要负责人亲自抓、负总责, 将老龄工作重点任务纳入重要议事日程, 纳入经济社会发展规划, 纳入民生实事项目, 纳入工作督查和绩效考核范围。加大制度创新、政策供给、财政投入力度, 健全老龄工作体系, 强化基层力量配备。发挥城乡基层党组织和基层自治组织作用, 把老龄工作组织好、落实好, 做到层层有责任、事事有人抓。建设党性坚强、作风优良、能力过硬的老龄工作干部队伍。综合运用应对人口老龄化能力评价结果, 做好老龄工

作综合评估。

(二十三) 落实工作责任。全国老龄工作委员会要强化老龄工作统筹协调职能, 加强办事机构能力建设。卫生健康部门要建立完善老年健康支撑体系, 组织推进医养结合, 组织开展疾病防治、医疗照护、心理健康与关怀服务等老年健康工作。发展改革部门要拟订并组织实施养老服务体系规划, 推进老龄事业和产业发展与国家发展规划、年度计划相衔接, 推动养老服务业发展。民政部门要统筹推进、督促指导、监督管理养老服务工作, 拟订养老服务体系政策、标准并组织实施, 承担老年人福利和特殊困难老年人救助工作。教育、科技、工业和信息化、公安、财政、人力资源社会保障、自然资源、住房城乡建设、商务、文化和旅游、金融、税务、市场监管、体育、医疗保障等部门要根据职责分工, 认真履职, 主动作为, 及时解决工作中遇到的问题, 形成齐抓共管、整体推进的工作机制。

(二十四) 广泛动员社会参与。注重发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织和老年人相关社会组织、机关企事业单位的作用, 结合各自职能开展老龄工作, 形成全社会共同参与的工作格局。发挥中国老龄协会推动老龄事业发展的作用, 提升基层老年协会能力。及时总结推广老龄工作先进典型经验。

(来源: 新华社 2021 年 11 月 24 日)

## 《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》解读问答

(来源: 国家委卫生健康委员会老龄健康司 2021 年 11 月 24 日)

### 一、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》出台的背景和意义是什么?

人口老龄化是社会发展的趋势, 是人类文明进步的重要体现, 也是我国今后较长一个时期的基本国情。我国自 1999 年进入老龄化社会, 老年人口规模日益庞大、老龄化程度日益加深。根据第七次全国人口普查结果, 截至 2020 年 11 月 1 日零时, 我国 60 周岁及以上老年人口 26402 万人, 占总人口的 18.7%, 65 周岁及以上老年人口 19064 万人, 占总人口的 13.5%。预计“十四五”时期, 我国 60 周岁及以上老年人口将超过 3 亿, 占总人口比例将超过 20%, 我国将进入中度老龄化社会。人口老龄化对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力都具有深远影响, 挑战与机遇并存。有效应对我国人口老龄化, 事关国家发展全局, 事关亿万百姓福祉, 事关社会和谐稳定, 对于全面

建设社会主义现代化国家具有重要意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作，精心谋划、统筹推进老龄事业发展。习近平总书记多次主持召开会议研究老龄工作，多次调研并对老龄工作作出重要指示批示。党的十九届五中全会将积极应对人口老龄化确定为国家战略，今年中央政治局会议听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报。重阳节前夕，习近平总书记对老龄工作作出重要指示，强调贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。10月14日召开的全国老龄工作会议对新时代老龄工作作出全面部署。

针对新时代我国人口老龄化的新形势新特点，党中央、国务院立足中华民族伟大复兴战略全局，坚持以人民为中心，为全面贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年，印发了《关于加强新时代老龄工作的意见》（以下简称《意见》）。《意见》认真贯彻落实习近平总书记关于老龄工作重要指示精神，将习近平总书记对新时代老龄工作提出的总体要求、思想理念、目标任务落实为制度设计和政策举措，着力解决老年人在养老、健康、精神文化生活、社会参与等方面的现实需求问题，深入挖掘老龄社会潜能，激发老龄社会活力，切实增强广大老年人的获得感、幸福感和安全感。

## 二、《意见》的主要定位是什么？

《意见》是贯彻落实习近平总书记关于老龄工作重要指示精神的集中体现，在指导思想和工作原则上与2019年党中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》保持一致，同时又聚焦新时代新形势、聚焦老龄工作、聚焦老年人的“急难愁盼”问题，侧重既定目标任务的落实，通过创新和完善政策举措、建立制度框架，推动老龄工作落地见效，是指导新时代老龄工作的纲领性文件。

## 三、《意见》有哪些突出的特点？

一是将加强党的领导作为首要原则贯穿文件始终。强调党总揽全局、协调各方的作用，为做好老龄工作提供坚强的政治保证和组织保证。二是充分发挥政府主导作用。强调地方政府要统筹各类资源，推进优质资源向老年人身边、家边和周边聚集。三是充分发挥市场机制作用，提供多元化产品和服务。强调广泛动员社会参与，调动群团组织、社会组织和机关企事业单位的积极性，注重发挥家庭养老、个人自我养老的作用，形成多元主体责任共担、老龄化风险梯次应对、老龄事业人人参与的新局面。四是建立基本养老服务清单制度。强调根据财政承受能力，尽力而为、量力而行，对不同老年人群体分类提供适宜服务。五是强化地

方和部门在老龄工作中的职责，压实责任，推动落实。

#### **四、完善居家社区养老服务模式有哪些创新举措？**

《意见》提出，要以居家养老为基础，通过新建、改造、租赁等方式，提升社区养老服务能力，着力发展街道（乡镇）、城乡社区两级养老服务网络。地方政府负责探索并推动建立专业机构服务向社区、家庭延伸的模式。街道社区负责引进助餐、助洁等方面为老服务的专业机构，社区组织引进相关护理专业机构开展居家老年人照护工作；政府加强组织和监督工作。政府要培育为老服务的专业机构并指导其规范发展，引导其按照保本微利原则提供持续稳定的服务。充分发挥社区党组织作用，探索“社区+物业+养老服务”模式，增加居家社区养老服务有效供给。结合实施乡村振兴战略，加强农村养老服务机构和设施建设，鼓励以村级邻里互助点、农村幸福院为依托发展互助式养老服务。

#### **五、如何进一步促进养老机构的规范发展？**

《意见》提出，各地要通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。公办养老机构优先接收经济困难的失能（含失智，下同）、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人、为社会作出重要贡献的老年人，并提供符合质量和安全标准的养老服务。建立健全养老服务标准和评价体系，加强对养老机构建设和运营的监管。研究制定养老机构预收服务费用管理政策，严防借养老机构之名圈钱、欺诈等行为。

#### **六、建立基本养老服务清单制度有哪些具体要求？**

一是要求各地根据财政承受能力，制定基本养老服务清单，对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务。二是要求清单明确服务对象、服务内容、服务标准和支出责任，并根据经济社会发展和科技进步进行动态调整。三是要在2022年年底以前，建立老年人能力综合评估制度，并实现评估结果在全国范围内跨部门互认。

#### **七、如何进一步加强老年人的养老保障？**

《意见》提出，扩大养老保险覆盖面，逐步实现基本养老保险法定人员全覆盖。尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。健全基本养老保险待遇调整机制，保障领取待遇人员基本生活。大力发展企业（职业）年金，促进和规范发展第三支柱养老保险。探索通过资产收益扶持制度等增加农村老年人收入。

#### **八、如何提高老年人健康服务和管理水平？**

《意见》提出，在城乡社区加强老年健康知识宣传和教育，提升老年人健康素养。做好国家基本公共卫生服务项目中的老年人健康管理和中医药健康管理服务。加强老年人群重点

慢性病的早期筛查、干预及分类指导，开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动。提高失能、重病、高龄、低收入等老年人家庭医生签约服务覆盖率，提高服务质量。扩大医联体提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务的范围。积极发挥基层医疗卫生机构为老年人提供优质中医药服务的作用。

#### **九、加强老年健康服务体系建设有哪些举措？**

一是加强国家老年医学中心建设，布局若干区域老年医疗中心。二是加强综合性医院老年医学科建设，2025年二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%以上。三是通过新建改扩建、转型发展，加强老年医院、康复医院、护理院（中心、站）以及优抚医院建设，建立医疗、康复、护理双向转诊机制。加快建设老年友善医疗机构，方便老年人看病就医。

#### **十、如何有效解决失能老年人的长期照护服务问题？**

《意见》提出，完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式。按照实施国家基本公共卫生服务项目的有关要求，开展失能老年人健康评估与健康服务。依托护理院（中心、站）、社区卫生服务中心、乡镇卫生院等医疗卫生机构以及具备服务能力的养老服务机构，为失能老年人提供长期照护服务。发展“互联网+照护服务”，积极发展家庭养老床位和护理型养老床位，方便失能老年人照护。稳妥推进长期护理保险制度试点，进一步明确参保和保障范围、持续健全多元筹资机制、完善科学合理的待遇政策、健全待遇支付等相关标准及管理办法、创新管理和服务机制等，加大探索力度，完善现有试点，积极探索建立适合我国国情的长期护理保险制度。

#### **十一、深入推进医养结合有哪些举措？**

《意见》要求，卫生健康部门与民政部门要建立医养结合工作沟通协调机制。一是鼓励医疗卫生机构与养老机构开展协议合作，进一步整合优化基层医疗卫生和养老资源，提供医疗救治、康复护理、生活照料等服务。二是支持医疗资源丰富地区的二级及以下医疗机构转型，开展康复、护理以及医养结合服务。三是鼓励基层积极探索相关机构养老床位和医疗床位按需规范转换机制，并根据服务老年人的特点，合理核定养老机构举办的医疗机构医保限额。四是对符合条件的失能老年人家庭成员参加照护知识等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。五是创建一批医养结合示范项目。《意见》提出，2025年年底以前，每个县（市、区、旗）有1所以上具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构。

#### **十二、如何有效解决老年大学“一座难求”的问题？**

《意见》提出，将老年教育纳入终身教育体系，采取促进有条件的学校开展老年教育、

支持社会力量举办老年大学（学校）等办法，推动扩大老年教育资源供给。鼓励有条件的高校、职业院校开设老年教育相关专业和课程，加强学科专业建设与人才培养。编写老年教育相关教材。依托国家开放大学筹建国家老年大学，搭建全国老年教育资源共享和公共服务平台。推动部门、行业企业、高校举办的老年大学面向社会开放办学。

### **十三、如何满足老年人日益增长的精神文化生活需求？**

《意见》提出，各地要通过盘活空置房、公园、商场等资源，支持街道社区积极为老年人提供文化体育活动场所，组织开展文化体育活动，实现老年人娱乐、健身、文化、学习、消费、交流等方面的结合。培养服务老年人的基层文体骨干，提高老年人文体活动参与率和质量。开发老年旅游产品和线路，提升老年旅游服务质量和水平。要求各县（市、区、旗）整合现有资源，设置适宜老年人的教育、文化、健身、交流场所。

### **十四、如何促进老年人社会参与、鼓励老年人继续发挥作用？**

《意见》要求，把老有所为同老有所养结合起来，完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施，充分发挥低龄老年人作用。一是在学校、医院等单位 and 社区家政服务、公共场所服务管理等行业，探索适合老年人灵活就业的模式。二是鼓励各地建立老年人才信息库，为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务。三是深入开展“银龄行动”，引导老年人以志愿服务形式积极参与基层民主监督、移风易俗、民事调解、文教卫生等活动。四是加强离退休干部职工基层党组织建设，鼓励老党员将组织关系及时转入经常居住地，引导老党员结合自身实际发挥作用，做好老年人精神关爱和思想引导工作。五是全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定。

### **十五、加强老年人权益保障的措施有哪些？**

《意见》提出，各地在制定涉及老年人利益的具体措施时，应当征求老年人的意见。建立完善涉老婚姻家庭、侵权等矛盾纠纷的预警、排查、调解机制。加强老年人权益保障普法宣传，提高老年人运用法律手段保护权益意识，提升老年人识骗防骗能力，依法严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为。完善老年人监护制度。倡导律师事务所、公证机构、基层法律服务机构为老年人减免法律服务费用，为行动不便的老年人提供上门服务。建立适老型诉讼服务机制，为老年人便利参与诉讼活动提供保障。

### **十六、打造老年宜居环境有哪些举措？**

一是要求各地将无障碍环境建设和适老化改造纳入城市更新、城镇老旧小区改造、农村危房改造、农村人居环境整治提升统筹推进，让老年人参与社会活动更加安全方便。二是鼓励有条件的地方对经济困难的失能、残疾、高龄等老年人家庭，实施无障碍和适老化改造、

配备生活辅助器具、安装紧急救援设施、开展定期探访。指导各地结合实际出台家庭适老化改造标准，鼓励更多家庭开展适老化改造。三是保留老年人熟悉的传统服务方式，加快推进老年人常用的互联网应用和移动终端、APP应用适老化改造。四是实施“智慧助老”行动，加强数字技能教育和培训，提升老年人数字素养。

### **十七、如何进一步强化孝亲敬老的社会氛围？**

《意见》提出，深入开展人口老龄化国情教育。实施中华孝亲敬老文化传承和创新工程。持续推进“敬老月”系列活动和“敬老文明号”创建活动。将为老志愿服务纳入中小学综合实践活动和高校学生实践内容。加强老年优待工作，鼓励有条件的地方进一步拓展优待项目、创新优待方式，在醒目位置设置老年人优待标识，推广老年人凭身份证等有效证件享受各项优待政策。有条件的地方要积极落实外埠老年人同等享受本地优待项目。发挥广播电视和网络视听媒体作用，加强宣传引导，营造良好敬老社会氛围。

### **十八、在积极培育银发经济方面有哪些措施？**

一方面，要加强规划引导。编制相关专项规划，完善支持政策体系，统筹推进老龄产业发展。鼓励各地利用资源禀赋优势，发展具有比较优势的特色老龄产业。统筹利用现有资金渠道支持老龄产业发展。另一方面，要发展适老产业。制定老年用品和服务目录、质量标准，推进养老服务认证工作。推动与老年人生活密切相关的食品、药品以及老年用品行业规范发展，提升传统养老产品的功能和质量。支持老年产品关键技术成果转化、服务创新，积极开发适合老年人使用的智能化、辅助性以及康复治疗等方面的产品。鼓励企业设立专柜和体验店，大力发展养老相关产业融合的新模式新业态。鼓励商业保险机构开发老年人健康保险产品。严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为。

### **十九、加强新时代老龄工作的保障措施有哪些？**

一是加强人才队伍建设。加快建设适应新时代老龄工作需要的队伍。提升养老服务岗位吸引力。开展养老服务、护理人员培养培训行动。二是加强老年设施供给。加快实现养老机构护理型床位、老年大学（学校）等建设目标。制定出台居住区配套养老服务设施设置标准和实施细则。发展街道（乡镇）区域养老服务中心或为老服务综合体。三是完善相关支持政策。完善老龄事业发展财政投入政策和多渠道筹资机制，加大中央预算内投资支持力度。研究制定住房等支持政策，完善阶梯电价、水价、气价政策。四是强化科学研究和国际合作。加大对老龄领域研究的支持力度。支持研究机构和高校设立老龄问题研究智库。健全老年人生活状况统计调查和发布制度。积极参与全球及地区老龄问题治理。

### **二十、如何确保新时代老龄工作任务的落实？**

《意见》要求，一是加强党对老龄工作的领导。各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作，坚持党政主要负责人亲自抓、负总责，将老龄工作重点任务纳入重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入民生实事项目，纳入工作督查和绩效考核范围，做好老龄工作综合评估。二是落实工作责任。强化全国老龄委的统筹协调职能，卫生健康、发展改革、民政部门以及教育、科技、工业和信息化、公安、财政、人力资源社会保障、自然资源、住房城乡建设、商务、文化和旅游、金融、税务、市场监管、体育、医疗保障等部门认真履职，形成齐抓共管、整体推进的工作机制。三是广泛动员社会参与。注重发挥群团组织和老年人相关社会组织、机关企事业单位的作用，结合各自职能开展老龄工作，形成全社会共同参与的工作格局。

## **北京制定应对人口老龄化实施方案 增加普惠型养老服务供给**

（来源：中新网 2021年12月27日）

为落实积极应对人口老龄化国家战略，准确把握首都人口发展大趋势和老龄化规律，北京研究制定了《北京市积极应对人口老龄化实施方案》，提出充分考虑老年人实际支付能力，通过政策集成等方式，引导社会增加普惠型养老服务供给，稳妥推进长期护理保险等制度性建设。

2020年七人普数据显示，北京60岁及以上常住人口达到429.9万人，占常住人口比重19.6%。

北京市发改委相关负责人今天表示，《实施方案》着眼首都发展全局和增进民生福祉，充分发挥首都科技创新中心建设等优势，将积极应对人口老龄化和乡村振兴等战略充分结合，走出一条首都特色应对人口老龄化道路。《规划》表示，此前小规模“试水”，表现突出的新模式将进一步推广。在上海农村，近年来孕育了许多新的农村养老形式，包括以村民自治为特征的互助养老，政府推动的农村专业化养老模式，与产业协同发展的农村养老社区等。。

负责人指出，《实施方案》回应人民期盼探索基层养老服务设施建设运营管理新模式，提升养老服务质量和设施利用率，聚焦康复，护理等刚性需求，着力增加为老医疗养老服务供给，提高护理型床位比重，充分考虑老年人实际支付能力，通过政策集成等方式，引导社



会增加普惠型养老服务供给，稳妥推进长期护理保险等制度性建设

此外，结合生育政策调整，《实施方案》提出要不断深化养老，健康，托育等领域供给侧结构性改革，逐步建立健全养老育幼的政策支持体系加大应对人口老龄化体制机制创新力度，构建全社会共同参与，服务供给多元化的新格局

负责人指出，《实施方案》主要从人，财，物，科技，环境，协同六个方面搭建应对人口老龄化的政策体系和服务体系，突出表现为五个三：

——夯实三个基础推动首都经济高质量发展，完善收入分配制度，强化各级财政对积极应对老龄化的保障引导作用，夯实社会财富基础，落实相关法规条例，积极开展人口老龄化国情市情教育，推进老年友好型社会建设，鼓励多元主体共同参与，夯实社会环境基础，完善多层次养老保险制度，健全广覆盖的医疗保障制度，深化有温度的社会福利，社会优待和社会救助制度，夯实社会保障基础

——创新三类制度不断完善长期护理保险制度政策体系，标准体系，服务体系和管理运行机制，适时在全市推行符合市情的长期护理保险制度，深化医保支付方式改革，提高医保基金使用效率，深化改革医疗保障制度，支持探索以街乡镇养老照料中心为主体，统筹区域内社区养老驿站布局的一体化资源整合模式，创新基层养老服务统筹制度

——补充三类设施鼓励和支持有条件的幼儿园托幼一体化发展，加强社区托育服务设施建设，鼓励有条件的用人单位为职工提供托育服务，增加普惠托育服务有效供给，完善服务标准，加强行业综合监管，着力补充一批托育服务设施，加快推进养老家庭照护床位建设，严格落实新建住宅小区配建养老设施相关政策，推动培训疗养机构等闲置资源转型，着力补充空白区域养老服务设施，编制实施健身设施建设补短板行动计划，加强区域卫生设施规划统筹，优先满足老年医院，康复医院，护理院，安宁疗护等机构建设需求，着力补充一批健康医疗设施

——提升三大服务全面推进健康北京建设，发挥基层医疗卫生机构居民健康守门人作用，依托家庭医生提供居家健康咨询服务，完善分级诊疗制度，加强全生命周期健康服务，强化公办养老机构服务保障，大力发展社会办养老机构，促进郊区养老服务提质升级，培养壮大为老服务队伍，依法加强养老服务综合监管，不断提升养老服务，加强对老年人的健康指导和管理，医疗机构全面设置老年人绿色通道，提高养老机构对高龄及失能失智残障老人的照护能力，提升从居家到机构的医养结合服务

——完善三大支撑推进幸福家庭创建，完善休假，儿童养育和康复护理家庭技能培训等家庭养育，照护支持政策，完善家庭支撑，培育养老服务产业链和产业集群，促进养老服务

业与教育培训，健康，家政等产业融合发展，引导规范养老金融健康发展，完善产业支撑，发展劳动力替代及增强技术，打造生命健康科技创新高地，加强老年辅助技术研发推广，提高老年服务信息化，便利化水平，完善科技支撑

负责人表示，人口是经济社会发展的最基本要素，北京将充分利用有利条件，统筹谋划，积极作为，积极应对人口老龄化，推动民众获得感，幸福感，安全感更可持续。

## **聚焦基本养老服务对象 新修订扶持办法 2022 年 1 月 1 日实施**

### **养老驿站签约一个老人月补贴 180 元**

（来源：北京日报 2021 年 12 月 30 日）

#### **政策文件：关于印发《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》的通知**

12 月 29 日，市民政局举行新闻发布会，对新修订的《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》进行解读。市民政局相关负责人表示，本《办法》将推动养老驿站聚焦基本养老服务对象、落实基本养老服务，既获取政府基础支持，又为困难老年人跟进服务敞开大门。

#### **养老驿站要做好“雪中送炭”服务**

新修订的《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》将于 2022 年 1 月 1 日起正式实施。本次修订优化了对养老驿站的补贴方式，补贴力度也有所加大。根据扶持办法，本市将给予养老驿站“基础补贴”，二星级以上驿站还将额外获得“星级补贴”。对于连锁运营的驿站，每新增 1 家，还将给予连锁运营补贴。同时，养老驿站开展托老服务给予的托养补贴也将得到保留。

市委社会工委委员、市民政局副局长、新闻发言人李红兵介绍，新修订的扶持办法是在科学测算的基础上，提升了驿站运营扶持的力度。只要驿站服务好责任片区的基本养老服务对象，做好“雪中送炭”服务，就能够“活下去”。在此基础上，如果能再结合老年人多样化需求，开展市场化服务“锦上添花”，驿站就能持续健康发展。

扶持办法明确，城区驿站按照实际签约服务的基本养老服务对象人数，每人每月给予 180 元补贴。农村驿站实际签约服务对象少于 80 人的，每家每月给予 1.4 万元补贴；超过 80 人的，按照实际签约基本养老服务对象数量，每人每月给予 180 元补贴。

#### **养老驿站的主业是养老服务**

李红兵说，养老驿站的主业是养老服务，主要对象是基本养老服务对象，绝不可本末倒置，“鸠占鹊巢”。

根据扶持办法，基本养老服务对象是指具有本市户籍的城乡特困老年人，低保和低收入家庭的失能、失智、高龄老年人，计划生育特殊家庭老年人，以及其他家庭失能、失智、重度残疾老年人。截至目前，全市基本养老服务对象有 26 万人。

扶持办法明确，驿站必须重点为基本养老服务对象提供基本养老服务。在完成基本养老服务基础上，可以再组织提供市场化的养老服务。基本养老服务包括巡视探访、个人清洁、养老顾问、呼叫服务四项内容，属于政府购买服务，老年人无需付费。

驿站提供的四项基本养老服务中，养老顾问和呼叫服务面向全市所有基本养老服务对象。巡视探访和个人清洁服务，面向的是城乡特困家庭老年人，低保低收入家庭失能、失智、高龄老年人，计划生育特殊困难家庭老年人，以及“其他家庭的重度失能老年人、失智老年人、重度残疾老年人”。其他家庭中的轻度、中度失能老年人，暂不包含在内。

#### **基本养老服务签约方可获得**

基本养老服务对象如何才能获得政府购买的养老服务？养老驿站如何才能获得补贴？扶持办法规定，驿站要对应责任片区里的所有基本养老服务对象，与他们建立对应关系，将服务承诺书送达老年人家庭，明确“谁可以享受服务”“可以享受哪些服务”“谁提供服务”“提供什么样的服务”。

扶持办法明确，养老驿站须同基本养老服务对象签订服务协议，方可享受驿站运营基础补贴。只有认领签约的基本养老服务对象，才能获取运营补贴；同样地，基本养老服务对象只有同驿站签订服务协议后，方可享受由区及街乡镇出资购买，由驿站组织提供的基本养老服务。

李红兵表示，民政部门正全力组织驿站做好基本养老服务对象签约。签约以及服务组织工作将分步骤开展，第一阶段要按照扶持办法中规定的范围，做到能签尽签，让基本养老服务对象确实有获得感。对于自愿放弃服务、外省市居住、长期住院、暂时联系不上的可以暂且挂起，先集中精力做好已签约对象的服务。第二阶段，民政部门将作专题研究，让政策惠及到更多老年人。

## 吴玉韶：把老年教育融入到日常生活

（来源：人民日报健康客户端 2021年10月19日）

“学习是最好的养老”10月19日，在中国老年大学协会举办的《中国老年教育发展报告2019-2020》新闻发布会上，全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶强调，不论从实施积极应对人口老龄化国家战略的宏观层面，还是“五个老有”的老龄工作层面，以及成为“有作为、有进步、有快乐”的“新三有”老人的微观层面，发展老年教育都具有重大意义。与养老机构的“床位”相比，老年教育的“座位”是一种更积极、更主动、更经济的养老选择。

### 把老年教育融入到日常生活中

“许多大中城市老年大学一座难求，老年人报不上名，这说明供给还有较大缺口，农村老年人也有旺盛学习需求，农村老年大学缺口更大。”吴玉韶指出，发展是我国老年教育的第一要务。解决发展问题，要多渠道多形式发展老年教育，扩大增量，满足需求。“把老年教育融入到老年人生活场景中去。”

一是重点向基层社区、农村延伸，老年人生活在社区，家门口的老年大学是老年人的最盼。二是融合发展，由于基层社区资源紧缺，特别是老旧城区，新建老年大学有困难，要把老年教育融入、嵌入到社区生活场景，比如社区学院、社区服务中心、文化馆站、养老机构、老年活动中心、基层老年协会等，将老年教育送到老年人身边，提高老年教育的覆盖面和可及性。三是大力发展远程教育，建设以广播、电视和互联网等为载体的远程教育服务平台，按照品牌化、专业化的思路打造老年人触手可及的学习终端和满足个性化需求的精品课程，真正实现低成本、高速度、跨越式发展，让更多老年人共享老年教育发展成果。

### 强化积极老龄观和老年人力资源开发内容

吴玉韶表示，我国老年教育需主要强化以下两个方面的内容：

一是强化积极老龄观的内容。老年大学是积极老龄观教育的主阵地，各级各类老年大学要把人口老龄化国情教育作为一项长期任务，真正做到进教学安排、进教材、进课堂。要从休闲娱乐型教育逐步转向发展参与型教育，除了传统的康乐养生、知识技能教育外，还要更多地开展积极老龄观、科学养老观教育，培育和弘扬以自立自强、参与互助为主要内容的新

型老年文化。

二是强化老年人力资源开发的内容。我国目前仍然是以低龄化为主的老齡化，低龄老年人，大多不再满足于传统老年教育文化娱乐、休闲养生的内容，而是希望继续参与社会发展，继续做贡献。老年教育要适应这部分低龄健康老年人的要求，科学开发老年人力资源，开发老年人潜能，增加创新创造、就业创业、社会参与、社会管理、社会服务等内容，让老年群体在新时代发挥更大作用。

此外，吴玉韶进一步指出，发展老年教育，需要发挥多主体作用形成合力，今后要更多动员市场、社会力量参与。从《报告》来看，存量的老年大学大部分是政府办的，渠道比较单一。要探索研究多渠道多形式办学。要坚持政府主导与社会参与相结合，在加大政府扶持力度的同时，更多发挥事业单位、企业单位、社会组织、基层社区的力量，整合资源，形成合力，协同发展。

吴玉韶 原全国老齡办党组成员、中国老齡协会副会长，现任复旦大学老齡研究院副院长，教授，博士生导师。  
中国老年学和老年医学学会老齡智库专家委员会 专家

## 中国老齡协会李志宏：观察|未来我国老齡工作的五大亮点解读

（来源：人民日报健康客户端 2021年10月25日）

**作者简介：**李志宏，中国老齡协会政策研究部主任、北京大学社会学系博士研究生毕业，2003年考入全国老齡工作委员会办公室（中国老齡协会），先后参加了《国家应对人口老齡化战略研究》、《“十三五”国家老齡事业发展和养老体系建设规划》、《国家积极应对人口老齡化中长期规划》、《中国老齡事业的发展》白皮书、《老年法》修订等重大老齡政策法规的起草工作。

十八大以来我国老齡工作取得巨大成就和经验，也面临新的形势，前不久的全国老齡工作会议研究提出新发展阶段推进老齡事业和产业高质量发展的重点任务。未来我国老齡工作将呈现五个突出亮点：

**首先，理念创新。**积极老齡观是积极应对人口老齡化国家战略的核心理念，同时积极应对人口老齡化国家战略和健康中国战略在理念方面的交汇点就是健康老齡化。“把积极老齡观、健康老齡化理念融入经济社会发展的全过程”，一方面有利于激发老齡社会的内生活力，

降低应对人口老龄化的“机会成本”，另一方面也有利于提升健康人力资本，降低应对人口老龄化的“沉没成本”，实现双成本的降低。同时，贯彻落实这一创新理念也有利于真正构建适应人口老龄化要求的经济社会发展新格局。

**其次，主线清晰。**今后老龄工作的开展，应该站位更高、视野更宽、格局更大，从服务国之大者、贯彻落实国家战略的角度，围绕积极应对人口老龄化这条主线，来进行前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。积极破解就“养老问题”谈“养老问题”，脱离“发展问题”谈“老年民生”问题，脱离“老龄社会形态”谈“积极应对人口老龄化”的思维偏狭和认识误区。

**第三，任务聚焦。**积极应对人口老龄化是一项系统的工程，点多面广，需要分阶段推进，更要分清轻重缓急，抓住牵一发而动全身的重点任务，强力推进、精准破局。全国老龄工作会议从保障和改善老年群体民生、防范和化解老年期收入、健康、失能三大风险的角度，提出要完善多层次养老保险体系、加快健全养老服务体系、切实加强老年健康服务等三个重点任务。从挖掘老龄化给经济社会发展带来机遇和活力的角度，提出加快老龄产业发展的重要部署。从社会软硬件环境适老化改造和建设的角度，提出要着力构建老年友好型社会。这三个层面、五个领域的重点任务，既是解决老年人问题，也是解决人口老龄化问题的共同发力点，既考虑到了积极应对老龄化的风险和挑战，也考虑到了发掘老龄化带来的活力和机遇，充分体现了“坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合”的要求。

**第四，重心下移。**绝大多数老年人生活在家庭、生活在社区和基层，广大老年人急难愁盼的问题需要在基层得到解决。可以预见，今后老龄工作的重心进一步下移、资源进一步下沉。不论是“健全完善老龄工作体系，强化基层力量配备”，“积极发展社区养老”，还是“大力发展居家社区养老服务、补齐农村养老服务短板、发展居家社区层面的医养结合。”这些举措都体现了重心下移的要求，有利于推进各项优质服务资源向老年人的身边、家边和周边聚集，实现精细化管理、精准化服务，也有利于实现“城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮”的目标。

**第五，责任共担。**应对人口老龄化的长期性、艰巨性、系统性和高投入性，决定了仅仅依靠某一主体的行动都不可能取得成功，必须在党的领导下，清晰界定政府、市场、社会组织、家庭、个人等五大主体的责任边界，找准各自定位，实现共同行动、优势互补，方能实现成功应对。全国老龄工作会议提出要坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，强调要加强党对老龄工作的领导，认真落实政府责任，扩大社会参与，发

挥老年人积极作用，发挥家庭养老功能。贯彻落实这些要求，有利于形成多元主体责任共担、老龄化风险梯次应对、老龄事业人人参与的新格局。

作者：李志宏 中国老龄协会政研部主任  
中国老年学和老年医学学会老龄智库专家委员会 专家

## 陈剑：再谈如何提升智库水平

（来源：原创 陈剑观察 常态发展 2021年12月26日）

2010年1月14日，笔者在人民日报撰文，就如何提升智库水平。提出了提升智库水平八要素。

### 一、内容分享

要提升智库水平，笔者在这篇短文中提出需要在八方面作出努力：

1、找准问题；2、加强前瞻性研究；3、具备怀疑性品格；4、具备独立性品格；5、专业特色；6、借鉴和学习；7、关注国际性、全球性问题；8、人才的汇聚与智库的运营模式。

刊发在人民日报这篇文章，虽然过去12年了，主要内容现在看来仍然有意义，列出来共分享。

只有那些对政府公共政策和社会公共生活产生影响的专业研究机构才称得上是智库。作为一个智库，至少有以下两方面要求，一是产出思想，二是这种思想能够对社会产生影响。

智库主要从事战略和政策导向研究，应以前瞻性、战略性、创新性为主要特点。

随着中国的迅速崛起，中国在国际舞台上应当具备怎样的价值观、怎样的外交理念才能够与自身实力相适应，并赢得世界人民的尊重？应当怎样看待“人权高于主权”这样的观念？美国作为世界警察饱受质疑，但如果没有美国这个世界警察，国际社会的秩序是会更好呢还是更糟糕？随着中国的崛起，中国可否扮演世界警察？上述这些问题，都需要我们面对，给出有说服力回答。

只有具备怀疑性品格，才能发现问题，进而解决问题。怀疑性品格是一个智库基本品质。一个没有怀疑性品格的智库，难以产生影响社会的真知灼见，从严格意义上说是没有资格称为智库的。

任何一项公共政策出台，如果没有经过严格程序，其公共政策能否充分显示公正和科

学是令人怀疑的。同样，党的大政方针、重大的投资决策，在决策没有做出之前，尽可能多听些不同意见，甚至反对意见，可能更有利于决策的科学性。

智库要与决策部门保持适当距离，以免受决策部门的影响。但并非愈远愈好。智库的工作既然要为现实服务，为社会长远发展服务，就要知道决策部门在想什么、需要什么，近期或远期的发展目标是什么。只有这样，智库所产出的思想才能有针对性，更好地为决策服务。智库应当弥补政府决策部门的不足，善于提出改革发展的总体思路和框架性建议，而不是在微小问题上做足功课。

人类社会发展是有规律可循的。借鉴和学习，对一个后发国家尤其重要。包括科学技术，甚至经济体制、政治体制等方面内容，在这一方面，尽可能减少干扰，寻找其中的规律性特征，对一个后发国家来说，可以少走弯路。既然是规律性特征，既然已被历史和实践反复证明，为什么还要摸索，不走捷径呢？

中国智库更多地关注和研究国际性、全球性、全人类面临问题，有助于提高中国参与国际事务的能力和影响力，有助于加快中国从追随者向引领者转变的步伐，有助于中国对人类社会做出更大贡献。

一个好的智库也就是一个思想库。一流的智库需要一流的学者，而不是一批退休的高官。但不是排除所有的退休高官，有着深刻思想的退休高官，则是智库需要引进的人才，但这方面人才现实生活中实际是十分稀缺。同时一流的智库也造就一流的学者。

智库的生存需要自由的思想环境。没有自由的思想环境，智库的生存是困难的。

中国社会目前的智库排名，由于缺乏严谨标准和科学评估，将大量官办机构排在有影响的智库前列，再过一段期间回头看，人们会认为是一个笑话。

完全民间的智库，要提出有价值的思想，又能够产生很好的社会影响，同时又能够生存，在当下确实不容易。

## 二、再谈如何提升

笔者近年来参与、并组织了一些智库活动。就如何提升智库水平，有了一些更直接感受和更多思考。在 12 年前八大要素基础上，再增加四点内容：

### （一）调查研究

智库要发现问题，需要加强调查研究。没有调查，如果做足功课，对大量信息进行分析，自然也有发言权，甚至更有发言权。但丝毫不能贬低调查研究的重要性。特别是对一些个案分析，通过调查研究，通过座谈，无事先安排的走访，可能感受更直接，更能发现问题。

### （二）数据分析



大数据为人们对经济和社会发展的宏观把握、趋势分析，提供了强有力的支撑，也为政府的政策制定，形势判断，提供了重要的决策依据。重要的是未来趋势把握，甚为关键。智库经常面临的问题是，显现出的迹象是具有普遍意义的，还是偶发事件，或仅局限在很小范围。数据分析，也为政策的逆行提供警示。对政府决策咨询而言，如果数据能提供支撑未来趋势分析，就更有意义。

### （三）政策把握

不同类别的智库，提供的产品有很大不同。那些为地方政府、企业发展提供决策咨询的智库，把握好党中央国务院出台的大政方针，政策要求，十分关键。比如，2021年中央1号文件是围绕乡村振兴展开的。随后还有一系列相配套政策出台。因而，正确解读1号文件的政策要求十分必要。就能够为地方政府和企业决策提供符合市场要求、合理预期的咨询意见。

### （四）保持定力

智库要有明确的价值、是非判断。智库也需要习惯坐冷板凳。研究得出的结论，有时不一定得到认可，甚至有可能与决策部门相违。如果坚信自己的研究，就暂时放一放，让子弹飞一会。时间或许能够说明一切。智库要保持定力，需要保持距离。与政府保持距离，与官员保持距离，与形势保持距离。那些紧跟形势的智库，随时改变自己观点的智库，用不了几年，可能几个月，都有可能因自己的报告而感到羞愧，成为他人或时代的笑话。

作者：陈剑 中国经济体制改革研究会副会长，北京改革和发展研究会会长，北京社会主义学院副院长、研究员  
中国老年学和老年医学学会老龄智库专家委员会 专家

## 【学术活动】

### 学习贯彻全国老龄工作会议精神研讨会在京举行

2021年10月17日下午，在中国老龄协会指导下，由中国老龄协会政策研究部、中国老年学和老年医学学会老龄智库专家委员会联合举办的“学习贯彻全国老龄工作会议精神研讨会”在北京友谊宾馆举行。

会议以“新视角、新要求、新战略”为主题，多角度、多层次学习解读、深入研讨 10 月 14 日召开的全国老龄工作会议精神。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶博士在致辞中指出，全国老龄工作会议召开的时机好、规格高、影响深远。中国老龄协会政策研究部、中国老年学和老年医学学会老龄智库专家委员会就学习贯彻会议精神联合举办研讨会，很及时，很有意义。他强调，贯彻会议精神，贵在行动、重在落实，希望中国老年学和老年医学学会老龄智库专家委员会在推动老龄理论和政策研究方面发挥更大的作用。

中国老年学和老年医学学会会长刘维林在致辞中全面回顾了重阳节来临之际习近平总书记对老龄工作的重要指示、李克强总理对全国老龄工作会议的重要批示，以及全国老龄工作会议上韩正副总理、孙春兰副总理的重要讲话精神。他指出，这次会议是在中国特色社会主义进入新时代、实施积极应对人口老龄化国家战略进入新阶段、“十四五”开局之年，召开的一次对推动我国老龄事业发展具有十分重要的现实意义、理论意义和长远意义的会议。积极应对人口老龄化、推进老龄事业发展是一项系统工程，需要进一步加强思想、认识、理论上的准备和应对，中国老年学和老年医学学会有责任在老龄问题研究上发挥自身优势和作用，为党和政府科学决策建言献策，贡献智慧和力量。

阿里巴巴集团副总裁邢悦在致辞中指出，国家改革开放政策带来的大市场大流通，繁荣了线上线下商业，促进了平台经济的繁荣发展，老年人在此过程中发挥了重要作用。邢悦强调，阿里巴巴集团在养老领域开展了数字产业化和产业数字化两个方面的尝试，未来将通过阿里巴巴这个平台汇聚更多力量为老龄事业发展作出更多贡献。

在研讨环节，来自北京大学、清华大学、中国人民大学、北京师范大学等高校，以及中国社会科学院、中国社会保障学会、中国老龄科学研究中心等单位的专家学者汇聚一堂，围绕“学习贯彻全国老龄工作会议精神”进行了发言。

中国人民大学一级荣誉教授邬沧萍首先发言指出，中央决定实施积极应对人口老龄化国家战略以及召开全国老龄工作会议，体现了党中央、国务院的高瞻远瞩、审时度势和与时俱进；随着 60 后一代开始步入老年阶段，我国人口老龄化方兴未艾，将迎来高峰期。他着重指出，我国积极应对人口老龄化的突出短板在于老年健康服务体系发展滞后，老龄事业发展中的城乡差距、地区差距还较大，这些应该引起高度重视并有效解决。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶博士作了“推动老龄产业高质量发展”的发言。他表示，推动老龄产业高质量发展被列入新时代老龄工作的五大任务之一，强调要形成老龄产业发展的共识，认为“十四五”时期是老龄产业发展的爆发期；发展老龄产业需

要在进一步激发有效需求、制定专项扶持政策和发展规划、大力扶持品牌连锁企业、加强标准规范建设、加大市场监管、增强行业自律建设等方面着力。

中国社会保障学会副会长、浙江大学国家制度研究院金维刚教授作了“构建适应人口老龄化需要的养老保障体系”的发言。他深入分析了我国养老保障制度存在的公平性和可持续发展问题，提出应该回归社会保险制度的本源，提高缴费年限，完善缴费激励、待遇确定和调整机制，通过经济杠杆延迟退休年龄，提升统筹层次，大力促进企业年金制度发展等改革建议。

北京师范大学社会学院朱耀垠教授作了“坚持问题导向，加强攻坚克难，推动新时代老龄事业高质量发展”的发言。朱耀垠教授系统分析了我国养老保障、养老服务和老年人健康支撑三大体系的发展现状和存在的突出短板，以此次全国老龄工作会议精神为指导，坚持问题导向，系统提出了完善三大体系、推动新时代老龄事业高质量发展的对策建议。

北京大学人口研究所所长、陈功教授作了“以时间银行推动共同富裕和社区治理”的演讲。他指出，发展时间银行体现了老龄社会治理的时代要求；国内时间银行发展很快，但存在缺乏顶层设计和稳定的运行机制、缺乏有效的信用担保机制和评价体系、服务队伍发展滞后等问题。陈功教授认为，未来时间银行将作为一个资源平台、分配机制、治理工具，以及一个诚信、信用和信仰体系而获得快速发展。

宣武医院神经内科主任医师、首都医科大学教授陈彪围绕健康老龄化和老年健康服务体系进行了发言。他指出，健康老龄化要以人为中心，注重健康管理，实施连续性的健康干预，维持人体功能发挥，延长国民健康预期寿命。他强调，实现健康老龄化，关键是要构建整合连续的老年健康服务体系，关键技术需求是管理互联网化和医疗数字化。

中国社会科学院人口与劳动经济研究所林宝研究员作了“推动养老服务高质量发展的关键问题与政策建议”的演讲。他指出，我国养老服务发展滞后的重要原因在于需求错觉和供给错位，深层原因则是存在“低水平均衡陷阱”。他认为，推动养老服务高质量发展的关键是走出低水平均衡陷阱，为此需要从需求侧和供给侧共同施策。

中国人民大学国家经济学教材建设重点研究基地执行主任、教育部长江学者特聘教授陈彦斌就“老龄化影响宏观经济的新机制与应对策略”进行了发言。他指出，人口老龄化能够通过多种机制削弱货币政策的有效性，进而影响宏观经济政策效果。陈彦斌教授强调，应多措并举缓解人口老龄化对经济增长的影响，加强宏观经济政策评价来提升宏观经济政策效率，从“稳定政策、增长政策和结构政策”三策合一的角度，提出促进人口老龄化背景下宏观经济平稳快速发展的对策建议。

清华大学公共管理学院杨燕绥教授就“第三次分配与养老服务”进行了发言。她详细分析了发展养老服务过程中政府、市场、社会的关系，结合第三次分配剖析了如何有效提升养老服务需求端的支付能力问题，详细介绍了西方先行老龄化国家“圈基金”的发展历程及其在解决养老和医疗服务中的重要作用，并对第三次分配在积极应对我国人口老龄化中的前景进行了展望。

中国老年学和老年医学学会副会长姚远、中国老龄协会政策研究部主任李志宏分别主持了致辞和研讨环节。李志宏主任进行了会议总结，认为此次研讨会时效性强、层次高、观点新，为参会人员奉献了一场精神大餐，对认真学习、准确把握、贯彻落实会议精神具有重要意义。来自老龄领域产学研用的专家学者、社会组织人员、企业届人士等近百人出席了会议。

## **中国老年学和老年医学学会老龄智库专家研讨会——之四：学习 《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作意见》**

2021年11月30日，中国老年学和老年医学学会老龄智库专家研讨会在北京文化大厦召开。为认真学习、领会、贯彻、落实《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》文件精神，从国家战略的新视角、新要求、新高度去推进我国的老龄工作，推动国家战略更好的落地实施，中国老龄协会政策研究部与中国老年学和老年医学学会老龄智库专家委员会共邀智库专家就文件精神进行专题研讨解读。

学会老龄智库专家委员会特别顾问、中国人民大学一级荣誉教授邬沧萍，全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶，中国老年学和老年医学学会会长刘维林，中国老龄协会政研部主任李志宏，北京大学 APEC 健康科学院院长、北京大学全球健康与发展研究院双聘教授郑晓瑛，北京大学人口研究所所长陈功，中国社会科学院人口与劳动经济研究所养老与保障研究室主任林宝，北京大学社会学系教授陆杰华等智库专家出席了研讨会。会议由中国老年学和老年医学学会副会长、老龄智库专家委员会副主任兼秘书长姚远主持。

研讨会还邀请了人民日报健康客户端、中国经济时报等媒体代表出席，并与各位出席嘉宾积极互动交流，认为本次研讨会讨论的主题重要、内容深入，会后就本次会议做了相关的新闻报道。

# 老年人共同富裕不是梦

中国经济新闻网 2021-12-03

中国经济新闻网讯（记者 周雪松）日前中共中央、国务院颁布了《关于加强新时代老龄工作的意见》（以下简称《意见》）。专家在接受中国经济时报记者采访时表示，《意见》给出了今后中国老龄社会治理格局的基本框架，聚焦老年人“急难愁盼”问题，中国有志气、有底气应对人口老龄化，走一条有中国特色的积极应对人口老龄化道路，随着中国第二个百年目标的实现，老年人实现共同富裕不是梦。

## 老年人共同富裕不是梦

“这次《意见》的印发出台，对我们下一步做好老龄工作推动老龄事业发展指明了方向，也明确了重点任务，使我们能够有所遵循，是我们的行动指南。”11月30日，在中国老龄协会政策研究部与中国老年学和老年医学学会举办的专题研讨会上，中国老年学和老年医学学会会长刘维林表示，《意见》是指导新时代老龄工作和老龄事业发展的纲领性文件，对于推动老龄事业发展迈上新台阶具有重要的意义。

刘维林认为，《意见》具有三个鲜明的特征。一是站位高远、系统谋划，具有鲜明的时代特色。二是从实际出发，发挥独特优势，具有鲜明的中国特色。三是《意见》内容切实可行，具有鲜明的实践特色。

中国人民大学一级荣誉教授郅沧萍认为，中国特色社会主义制度能适应、能解决应付人口老龄化问题，文件有底气、接地气，也有国际意义。我们在建设一个富强民主和谐美丽的新中国，对实现第二个百年目标满怀信心，我们能够积极有效应对人口老龄化。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶表示，《意见》内容很丰富，亮点也很多，对推动新时代老龄工作将产生重大而深远的影响。《意见》第10条以“扩大老年教育资源供给”专门来讲老年教育，总共244字。推动老年教育的快速发展意义重大。

现在老年人群体养老金差距还比较大，在共同富裕目标下如何缩短这种差距？北京大学社会学系教授陆杰华在接受中国经济时报记者采访时表示，“一方面是加快养老金统筹，另一方面需要三次分配调节。在养老金统筹方面，省级统筹是第一步，下一步是国家层面。三次分配调节很复杂，现在还是初步设想。”

## 时间银行可以作为应对老龄化的手段

北京大学 APEC 健康科学院院长、北京大学全球健康与发展研究院双聘教授郑晓瑛表示，《意见》体现了以人民为中心的发展思想。郑晓瑛告诉记者，未来，在加强失能老年人长期护理保障方面，要强化医养结合的养老服务机构建设和完善家庭长期照护模式，进一步稳定扩大安宁疗护和长期护理险的试点。

中国社会科学院人口与劳动经济研究所养老与保障研究室主任林宝表示，《意见》的出台是为了提升老年人的获得感、幸福感、安全感，强调要让老年人共享社会发展成果，体现了老年人的事情有人管、老年人的困难有人帮，以老年人为中心建设养老服务体系的思路。

北京大学人口研究所所长陈功认为,《意见》具有鲜明的时代特征和中国特色。在积极应对人口老龄化战略部署上,我们有志气、有底气,走一条有中国特色的积极应对人口老龄化的道路,最后我们要走向成功的老龄化。

关于时间银行的探索,陈功在接受中国经济时报记者采访时表示,时间银行有养老功能等多种功能,不仅能解决农村养老服务等短板问题,而且还是社会治理的工具,是我们建设信用体系和信仰体系的抓手。

中国老龄协会政研部主任李志宏表示,《意见》给出了今后中国老龄社会治理格局的基本框架,从治理格局层面明确了“一核多元”的共治格局,治理理念就是要确定积极老龄观、健康老龄化并行,从治理重心角度明确要将今后治理资源向基层和社区转移,从治理资源配置的角度明确提出,强调资源配置的整合,将之前的条条主导、纵向管理、分散供给转化为今后的横向连接、区内统筹、综合供给,治理任务的选择也区分轻重缓急,易于积极应对人口老龄化中长期规划实现远近结合。

来源: 中国经济时报—中国经济新闻网 作者: 周雪松 编辑: 蒋帅

## 邬沧萍: 积极应对人口老龄化, 中国方案的底气和地气

人民日报健康客户端 2021-12-01

“《意见》是针对我国现在即将进入加速老龄化的回答,底气源自中国特色社会主义制度有信心解决这个问题。”

11月30日,在由中国老年学和老年医学学会主办的“学习《关于加强新时代老龄工作意见》专家研讨会”上,我国人口学、老年学的开拓者和奠基者,中国人民大学荣誉一级教授邬沧萍解读《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》时指出:“有底气才能接地气,《意见》的接地气,集中表现为中国特色的人口老龄化应对策略。”

### 底气源于何处?

“底气源自中国特色社会主义制度能够应对现在2.64亿老年人口的‘前奏曲’,以及今后每年1000多万的增速。”邬沧萍表示,“《意见》具有鲜明的马克思主义中国化特征,比如鼓励成年子女与居家老年父母就近居住,过去只是在学术界谈,现在能落实到中央文件里,证明中国策略有底气实现老吾老以及人之老。”

“我们现在已经全面建成小康社会,老年人的增加,老龄化的程度,跟富裕程度是密切相关的,我们不能想象一个最贫困的地方、解决不了温饱问题的地方,怎么去供养大量老年人。”

邬沧萍指出,我国早已成为世界第二大经济体,现在人民生活福祉越来越高,老年人寿

命越来越长，而且通过努力，我们很快能实现老年人既长寿又健康。《意见》很多指标提出全覆盖，就是有实力从“纸面上”走进“现实中”，实现政策落实到基层，服务于老年群体。

### 地气接在哪里？

《意见》提出要走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路，从集体主义着眼，是以人民为中心发展思想的具体表现。

“《意见》一方面对老有所为提出了实质性措施，倡导老年人自身拥有独立、自主、自强不息的精神境界和生活方式；另一方面，从中央层面提出构建老年友好型社会，为老年人创造必要的社会基础、服务体系和宜居环境，是集体主义视角下的养老事业高质量发展。”

邬沧萍指出，《意见》接地气体现在政策的时代意义上。“从2000年以来，政策随着发展不断变化，正是马克思主义时代化的体现。现在对服务体系、健康支撑体系、老年人社会参与和老龄工作保障的新规定新突破，包括倡导社会尊老敬老的社会氛围，保障了老年人的健康长寿、富裕福祉，体现的是新时代新形势下老龄工作的新要求新内容。”

责编：呼梦瑶 校对：李欣

## 【学会之声】

### 中国老年学和老年医学学会 2021 年学术大会圆满召开

2021年12月18日，中国老年学和老年医学学会2021年学术大会（以下简称“大会”）在北京亚洲大酒店隆重举行。本届大会以“积极应对人口老龄化：推动老龄事业和产业协同发展”为主题，由首日开幕式、学术报告会，及第二、三日平行论坛等多个会议组成；大会以主旨演讲、专题报告、专家对话等形式，再一次为政府企业、专家智库、社会大众建立沟通交流平台，对实施积极应对中国人口老龄化的国家战略进行深入探讨。

为了严格遵守北京市人民政府和全国老龄办、国家卫健委疫情防控的相关规定，本届大会采取“线上+线下”双行模式，设线下主会场和线上直播会场。学术大会将秉承“高起点定位、高规格谋划、高品质打造、高标准执行”的理念，敬请各位政府领导、学界、产业界人士持续关注。大会上，发布研究成果，系统回顾我国老龄化社会20年发展历程，盘点2021年老龄政策与研究，解读全国老龄工作会议精神和《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》，探索医养结合、智慧养老等模式，亮点聚焦，精彩纷呈。

国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长**王建军**，国家发展改革委社会发展司副司长**郝福庆**，国家卫生健康委老龄健康司司长**王海东**，民政部养老服务司副司长**李邦华**，中国老龄协会政研部主任**李志宏**，中国老年学和老年医学学会会长**刘维林**，中国老年学和老年医学学会副会长**姚远**，中国人民大学一级荣誉教授**邬沧萍**，全国名中医、首都国医名师**陈彤云**，复旦大学老龄研究院副院长，教授、博士生导师**吴玉韶**，中国人民大学副校长、老年学研究所所长**杜鹏**，北京大学人口研究所原所长、北京大学-APEC健康科学研究所所长**郑晓瑛**，国家老年医学中心主任、国家老年健康标准委员会主任**王建业**，北京大学健康发展研究中心主任**李玲**，南开大学经济学院人口与发展研究所教授**原新**，北京大学社会学系教授**陆杰华**，国务院发展研究中心研究员**冯文猛**，中国社会保障学会副会长、浙江大学国家制度研究院教授**金维刚**，北京大学人口研究所所长、老年学研究所所长、教授**陈功**，中国社会科学院人口与劳动经济研究所养老与保障研究室主任**林宝**，中国人民大学信息学院副院长、智慧养老研究所所长、教授**左美云**等来自国家部门、学术机构、学会及各分会、全国各地老年学会的专家、企事业嘉宾代表，特邀专家和媒体代表等近 100 人出席大会。

首先由国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军代表全国老龄办，代表中国老龄协会，向学术大会的召开表示热烈的祝贺，也对中国老年学和老年医学会和全体会员长期以来对老龄事业和老年学以及老年医学事业的关心，表示诚挚的谢意。王建军在讲话中，肯定了学会在坚持高质量发展、规范化建设方面取得的成绩，他指出：新一届理事会从自己的制度规范做起，强化影响力、号召力、感召力，在协调本部和分支机构上下联动，形成合力做了大量工作。王建军对学会提出了三点期望：一是要广泛宣传；二是要深入研究；三是要主动践行，落实行动。最后王建军预祝本年度的学术盛会取得圆满成功。

稍后由中国老年学和老年医学学会会长刘维林做开幕式致辞。

刘维林会长在致辞中指出，要以新发展理念为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，融入新的发展格局，实现将国家保障兜底与老龄产业发展有机结合，满足保障基本养老需求和满足质量型养老需求有机结合。他强调，要通过发挥党委领导、政府主导、制度集成、市场配置、社会参与、全民行动的中国特殊优势，将积极应对人口老龄化国家战略落到实处。

开幕式上，《中国老龄化社会 20 年：成就、挑战与展望》《新时代积极应对人口老龄化研究文集 2021》两本学会年度重磅成果隆重发布；并为 17 个单位颁发 2021 学术大会“论文组织”奖。



**《中国老龄化社会 20 年：成就、挑战与展望》**充分发挥学会学术优势，从多学科、跨学科、交叉学科综合系统深入研究老龄问题，是中国老年学和老年医学学会“积极应对人口老龄化国情报告”第四本系列报告。也是我国进入老龄化社会以来，首次全面系统的总结我国老龄化社会 20 年的发展历程、取得的成就和面临的挑战。本书由总论和 15 个章节组成，涵盖老龄理论和思想研究、老龄政策法律发展及展望、老龄社会治理、老龄经济、养老保障制度安排与体系建设、养老服务体系建设和老龄健康、区域养老模式、养老服务人才队伍建设、老年宜居环境建设、孝亲敬老的政策体系与社会环境、智慧养老与智慧助老、老年文化教育、老年社会参与、国际交流合作。本书由人民出版社于 2021 年 12 月出版，并已申报“中华学术外译项目”。

此外，《**新时代积极应对人口老龄化研究文集 2021**》也同时发布。中国老年学和老年医学学会从来自全国 27 个省、市、自治区、直辖市和香港特别行政区的 2000 篇论文中，评选出优秀论文 971 篇，并遴选出 44 篇入册成集。

随后，本次大会亮点频出、精彩连连。

**“北京市老年口腔健康促进行动”正式启动，并发布《全国老年口腔健康行动倡议书》。**

解放军总医院口腔科主任、中国牙病防治基金会副理事长、中华口腔医学会顾问刘洪臣教授宣读倡议书。该倡议书指出，口腔疾病不仅影响口腔咀嚼、发音等生理功能，还与脑卒中、心脏病、糖尿病、消化系统疾病等全身疾病有密切关系，但目前对老年人口腔健康问题关注不足，老年人对口腔健康重要性的认识仍然严重缺乏，维护口腔健康的生活方式尚未形成，龋病、牙周病等口腔疾病患病率较高。11 月 24 日发布的《中共中央 国务院 关于加强新时代老龄工作的意见》也明确提出要开展老年口腔健康行动。为响应《意见》，倡议书就加快提升老年人口腔健康水平发出四点倡议，四项工作内容。

**老龄产业经营服务管理人才培养促进工程启动。**

**中国老年学和老年医学学会与中银慈善基金会达成战略合作并举行签约仪式。**

**中国老年学和老年医学学会与阿里巴巴集团合作项目发布。**

由学会和深圳青年摄影家协会会长文建军历时一年、遍访贺州精心拍摄采集的《**贺州百岁老人肖像集**》发布。与此同时，《**鄂沧萍肖像集**》《**陈彤云肖像集**》也隆重发布，学会诚挚邀请了中国人民大学一级荣誉教授鄂沧萍、首都国医名师陈彤云到场，并向二老献上“寿福字”和花篮，祝愿两位老人健康长寿、松鹤长春。随后，二位百岁老人为在场观众以“百岁专家谈人口老龄化与老有所为”为主题，做精彩发言。

**《健康老龄化是人口老龄化的关键》**

邬沧萍介绍，“从第七次全国人口普查公布的数据来看，我国老年人的规模、增长速度和老龄化程度都对中国的发展提出了空前的挑战，但机遇也是前所未有的。从老龄化的速度来看，现阶段，中国是世界上人口老龄化最快的国家。”

### 《如何做一个健康的老人？》

作为一名老中医，百岁老人陈彤云现场从中医的角度为大家带来了老年人的健康之道。“老年人的健康包保护好脑和心，中医对心的解释有三点，首先心是身体最要紧的器官、心和全身都有关联、心也是主血脉的，一定要把护脑和护心当作老年人健康的一大要事。”陈彤云强调。

最后焦点，专家云集博采众长，学术报告精彩纷呈。

18日的学术报告环节，是由中国老年学和老年医学学会副会长姚远，中国老龄协会政研部主任李志宏分别主持的上下午发言。受邀参会的国家发展改革委、国家卫生健康委老龄健康司、民政部养老服务司、复旦大学、中国人民大学、北京大学、国家老年医学中心、南开大学、国务院发展研究中心、中国社会保障学会、中国社会科学院等领导、专家出席并逐一发言，就学习《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》，落实积极应对人口老龄化国家战略，解决老龄事业产业中“急难愁盼”的重点、难点问题等进行政策的权威解读及解决路径研讨，就推进老龄事业和产业的思考和实践经验进行深入交流。

2021学术大会为期三天，同期举行的还有“文旅康养产业发展论坛”、“社区+物业+养老服务发展论坛”、“养老人才分论坛暨养老人才发展专业委员会第二届年会”、“老年康复医学与精准医疗发展论坛”，四个平行论坛围绕重点领域、突出问题等展开了深入的交流和研讨。大会于2021年12月20日圆满落下帷幕。

(内部刊物)

---

中国老年学和老年医学学会老龄智库工作委员会编制      2021年12月31日(电子版印发)

---

地址：北京市西城区西经路11号 中国老年学和老年医学学会  
学会网站：[www.cagg.org.cn](http://www.cagg.org.cn)  
工作邮箱：[xsb@cagg.org.cn](mailto:xsb@cagg.org.cn)

邮编：100050  
电话：010-63169133  
传真：010-84112925 (自动)