

击以非法集资为主的养老服务诈骗行为，建立常态化监管机制。服务讲了安全和发展是要同步推进的，这是一个必然的趋势。

## 张晖：《完善老年人健康支撑体系，促进健康老龄化》

非常高兴参加中国老年学和老年医学学会的学术大会，刚才也聆听了各位领导、专家关于应对人口老龄化做的讲述。刚才建军同志在传达全国老龄工作会和新时代加强老龄工作意见时，特别提出做好五项工作，其中有一项是健康支撑，利用这个机会，跟大家做一个简短的交流。

党的十九大作出实施健康中国战略的重大决策，党的十九届五中全会提出实施积极应对人口老龄化的国家战略。这两个战略我个人认为一个重要的结合点就是要促进或者叫推动健康老龄化。

第一个，老年健康服务体系建设初见成效。第二，促进健康老龄化的重点任务。第三，工作展望。

刚才建军同志在讲话中也提到了，我们去年6月份实施国家《基本医疗卫生与健康促进法》，我们是把国家制定实施老年人健康工作计划写到这个法里面，大家可以看到第25条、28条、36条、74条、76条都有这方面的内容。

在2019年，我们健康中国行动，我们以老年人为主要人群，专设了一个老年健康促进行动，总共有15个专项行动，老年健康促进行动作为专项行动之一是第一个起步的。围绕老年健康促进行动，设计了9个目标还有23项具体行动，现在我们正在会同相关部门开展。11月18号，《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》印发了。这里面也再次强调，构建居家、社区、机构相协调，医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系。

通过我们这些顶层设计或者工作，我们现在在老年健康服务体系方面有几个突破，跟大家介绍一下。

第一个突破，建立《全国老年健康统计调查制度》。这在整个卫生健康服务调查制度里边，我们这次老年健康大力调查作为独立的制度。

第二个突破，依托全民健康保障信息化平台，我们建成了老龄健康信息管理系统，已经汇集了老年人基本信息、健康信息和健康服务信息12亿多条。这个系统不是在重新盖房子，是我们整合相关信息系统，比如说原来卫生健康的

全员信息系统，还有基层的基本公共卫生服务系统信息，相关老年人的抓举出来，整合成这个信息系统。

第三个突破，老年医学人才培养培养，有了国家项目。这个是被中央财政列入了卫生健康紧缺人才培养项目。今年第一年，中央投入2800多万，我们在全国31个省区市，包括新疆生产建设兵团，总共培训3291名老年医学科和医养结合机构的医护人员，到现在基本接近尾声。

我们一方面在做好顶层设计的同时，另一方面扎实开展老年健康服务。加强老年人的健康宣教和预防保健。包括组织开展老年健康宣传周活动，发布《失能预防核心信息》《阿兹海默病预防与干预核心信息》《老年人健康核心信息》，这些都是旨在促进老年人健康素养。

在提升老年人健康服务能力这些方面，其中还有一个就是社会关注的痛点，也是老年群众及家庭呼吁比较强烈的，就是关于上门医疗，好多失能的，或者高龄的，或者行动不便的，不方便到医疗机构，大家对于上门医疗需求特别迫切。去年，下发了《关于加强老年人居家医疗工作通知》，在这个《通知》里面，我们专门明显哪些项目可以适应居家服务，就像大家看到的，包括治疗服务、医疗护理、康复治疗、药学服务、安宁疗护、中医服务，这里边都有具体的一些项目和操作规范。

再有除了解决大家的上门医疗问题，我们还是把老年人作为重点人群优先评估家庭医生的签约服务。也下发了文件，开展慢性病长期用药处方服务，最多可以开3个月的长期处方。为了便于老年人看病就医，我们开展了老年友善医疗机构建设工作，推动医疗机构，加强老年友善的文化、管理、服务和环境等方面建设，在这方面北京市走在全国前列，北京市现在老年友善医疗机构，甚至已经发展到了基层社区。

今年我们还出台了便利老年人就医的十项举措，也是在常态化疫情防控的情况下，进门挂号、缴费、看病，以及居家等等。先后启动了91个市区作为国家医疗试点工作，这项工作随着文化素质的提升，公众教育的普及，大家对安宁疗护这项工作越来越认同，社会需求越来越大。

第三个方面，做好医养结合。实践证明，医养结合是实现健康养老的有效途径。原来医是医，养是养，资源相对分化，经过从2015年到现在几年工作实践，医养结合的服务探索4个模式。经过几年的探索实践，取得了积极的成效。

促进健康老龄化的重点任务。

为什么还要强调这个健康老龄化？这是健康中国和积极应对人口老龄化的结合点。我们形势是什么呢？刚才建军同志还有邬老都提到，中国人现在长寿不健康，确实是这样。去年健康寿命还没有公布，2019年77.3，我们相信肯定会提高。全球人均预期寿命是72.6岁，欧洲人是77.5岁，整个预期寿命跟欧洲是相当的，但确实是不健康。除了说的患慢病、失能的这些数据以外，还是用6图的数据也有说明。比如说老年人两周患病率较高，2018年，60岁及以上老年人两周患病率为55.35%。老年人慢性病多病共患比例高。患有2种及以上慢性病的老年人比例达到24.2%，患有3种及以上慢性病的比例是8.3%。

长寿不健康，除了自己的生活质量不高，给家庭、给社会的经济负担，带来的比较重。应对长寿不健康，或者说应对老百姓最关心的健康方面的问题，健康老龄化是一个最经济，也是一个最成功的办法，它从全生命全过程的角度，对所有影响健康的因素进行综合、系统的干预，营造有利于老年健康的社会支持和生活环境，以延长健康预期寿命。

如何实现健康老龄化，我们认为要做好三项工作。

第一项工作，完善老年健康服务体系；

第二项工作，加强全人群全生命周期的健康干预；

第三项工作，为老年人提供连续的健康服务。

首先要抓好或者叫好老年人健康管理和疾病预防，坚持以预防为主。今后一段时期，我们要实施好老年健康素养促进项目。下一步开展老年痴呆防治、老年口腔健康、老年心理关爱和老年营养改善。

二是便利老年人看病就医。现在老年人看病就医确实还存在一些障碍，存在一些问题。我们有一个目标，到“十四五”期末，二级以上综合性医院设立老年医学科比例要超过60%。

再有就是，除了提供健康服务以外，将健康老龄化的理念融入所有政策，在居家、社区是不是无障碍，老年人不会跌倒，提供一些条件。

第一个方面，强化部门政策整合，要做好医养结合顶层设计。

第二个方面，强化医疗卫生与医养服务资源整合共享。

推进健康老龄化第三个方面的工作，一个是“环境宜老”。第二是“智慧助老”。解决老年人运用智能技术困难问题为目标，帮助老年人更好地融入信息社会，帮助老年人跨越数字鸿沟。第三是“依法护老”。以维护老年人合法权益为宗旨，不断完善政策法规体系，加强普法宣传和法律援助。

第四是“政策适老。帮助老年人实现“老有所为”，参加社会活动有机会有平台，对老年人的身心健康，精神状态是非常好的事情。

第五是推进“文化敬老”。是弘扬孝心，敬老的传统为主，我们敬老院主题活动，这些工作要持续开展，在全社会营造养老、孝老、敬老的社会氛围。

工作展望简单说一下，下一步，卫生健康委、全国老龄办将推进两个战略点，完善老年健康支撑体系，不断提高老年人健康服务和管理水平，深入促进医养结合，努力提高老年人的健康水平。

陈老刚才在演讲的时候有一条非常关键，也要强调一下，就是做好老年人疫情防控和新冠病毒疫苗接种工作。老年人基础病多，体弱，如果感染新冠病毒，治疗周期，治疗效果，跟其他人群是有不同的。我们继续倡导老年人群体保持戴口罩，勤洗手，加强锻炼。目前，老年人接种和家庭针已经全面推开了，卫生健康部门要提供周到、细致服务。

## 吴玉韶：《推动老年教育高质量发展》

（各位领导、各位嘉宾，12月18号是个好日子，我在全国老龄办工作了16年以后，最近调到了复旦大学工作，是老龄战线的一名老兵，也是高校研究界的一名新兵。感谢大家对我过去工作的支持，也期待着今后大家对我的工作给予更大力度的支持）。

我今天发言的题目是：《推动老年教育高质量发展》，讲中央的意见，关于老年教育部分的一点体会。

大家知道今年是我们国家的一个大年，也是老龄工作的一个大年。总书记主持中央政治局会议专题研究老龄工作，时隔6年，习近平总书记、李克强总理又对老龄工作做出专门的批示批示。时隔10年，国务院又召开全国老龄工作会议。特别是时隔21年，中共中央国务院又出台了《加强新时代老龄工作的意见》，这个《意见》前面几位领导专家都讲了，含金量很高，内容非常丰富，时间关系我就不说了。

在这个《意见》里面部署了新时代老龄工作5大重点任务、15项重点工作，其中老年教育是15项重点工作之一，总共是244个字，这是中央第一次全面部署老年教育工作，有很多的亮点和突破。因为上一个重大文件就是国务院办公厅

发的老年教育的五年规划，今天给大家交流四个观点。

第一个，老年教育是积极老龄观的集中体现。

第二个，发展是老年教育的第一要务。

第三个，理顺老年教育发展的体制机制。

第四个，进一步丰富老年教育的内容。

先讲第一点，老年教育是积极老龄观的集中体现。

邬老今天也讲了，我们中国特色的积极应对人口老龄化的国家战略，这个积极应对，这个国家战略我觉得核心要义是“积极应对”，其中能够体现“积极应对”的重要内容之一就是老年教育。这个文件把践行积极老龄观、健康老龄化理念融入到经济社会发展的全过程，老年教育也正是积极老龄观和健康老龄化理念的重要表现。

再一个我们一直提老年工作“五个老有”，我认为这“五个老有”里面，老有所学是最积极的，而且跟其他四个“老有”都密切关联，这是一个发展性的指标，开发性的指标，跟其他四个“老有”密切相关。还有我们说新时代、新养老，要由生活必须型向享受型、发展型、参与型转变，实现从养老到享老。养老到享老无论是享受发展参与，都离不开老年教育。再一个总书记对新时代老年人提出了三个有的新目标，叫“有作为、有进步、有快乐”，新时代老年人，我认为哪一个有都离不开学习，老年教育是积极老龄观的集中体现。

古人讲过一句话，“老而好学，如炳烛之明”，老了好学，就像黑夜里拿着蜡烛照亮前进的道路很重要。我前不久在一个会议上讲，与养老机构床位相比，老年教育的“座位”是一种更积极、更主动、更经济的养老选择。学习是未来最好的养老。因为我们从物质转向文化，转向精神，所以学习是未来最好的养老。

最近伦敦商学院的两位教授写了一本书，叫《百岁人生》。它讲人类将进入长寿时代，多数人都有可能活过百岁，这是一个全新的时代。传统过去是“学习、工作、退休”三段式的人生将消亡，取而代之的是多段式人生，以后有可能退休的时间超过工作时间，终生学习将是必然的选择。我讲的第一个观点，老年教育是积极老龄观的集中体现。

第二个观点，老年教育发展仍然是老年教育的第一要务。我们都知道我国的老年大学从1983年9月第一所山东省红十字老年大学创办以来，经过30多年的发展，办成了世界上最大规模、最高水平的老年教育，我们老龄工作可以说

老年教育在世界上是第一的，而且第二跟我们差得还很远，所以成为老龄工作一道亮丽的风景线。

但是根据最近中国老年大学协会发布的《中国老年教育发展报告》数据显示，老年大学7.6万所，在校学生总共加起来是1475.6万人。但是根据国务院、办公厅印发的《老年教育的五年规划》要达到接受老年教育20%，它这个接受教育不一定是指老年大学，应该是接受各式各样的老年教育。无论是规划的要求，还是老年人实际上学的迫切愿望，尤其是在大中城市，仍然存在不平衡、不充分的矛盾，体现是一座难求。这次中央的意见采取了四个大的举措，扩大老年教育的增量来解决发展的问题。

第一，采取促进有条件的学校开展老年教育、支持社会力量举办老年大学，扩大老年教育资源供给。

第二，鼓励有条件的高校、职业院校开设老年教育相关专业和课程，加强学科专业建设，编写老年教材。

第三，依托国家开放大学，筹建老年大学，搭建全国老年教育资源共享和公共服务平台。

第四，创新机制，推动部门、行业的老年大学面向社会开放。

这四大举措里面，最大的亮点，最新的举措，以前没有过的是第三个，依托国家开放大学筹建国家老年大学，搭建全国老年教育资源共享和公共服务平台。为什么呢？因为这是加强老年教育，这是中央文件最直接的举措，也是文件最大的亮点之一。大家可能有的同志不知道国家开放大学是怎么回事？年纪大一点都知道国家开放大学就是过去的广播电视大学更名为国家开放大学。

国家开放大学和广播电视大学的最大的功能是体系的完善，从中央到县委都有电大，中央文件明确依托国家开放大学筹建国家老年大学，它的意义是整合电大，开放大学系统，这个不是一个办在北京的一所国家开放大学。如果办了一所，只能是北京市或主城区的老年人能上，依托这个，未来就不是一所国家老年大学，是一个国家老年大学体系，从北京到县域都有国家老年大学，北京也可以上国家老年大学，乡村、社区、偏远农村也可以上，这是党中央、国务院加强老年教育重大举措，而且以前是没有过的，这是第一次，这是创新性亮点。

第二个，就是必须多渠道、多形式办学。《中国老年教育发展报告》也讲，我们目前政府办学的数量是24个省的统计，占71.4%。其次是公办民助占22.8%。

真正市场化办学，社会力量办学还很少，存量的老年大学形式比较单一，要扩大老年大学的供给，要探索多形式办学，坚持政府主导和社会参与相结合，更多发挥企事业单位、社会组织、基层社区的力量，整合资源，形成合力，协同发展解决一座难求。

第三个，理顺老年教育的发展体制机制。我们长期搞老年教育的同志都知道，这些年老年教育获得很大的发展，但是制约老年教育的瓶颈性问题是一个体制机制问题，长期以来多部门办学这是好事，但是缺乏一个主管和牵头部门。而且对老年教育的性质长期是争论的，到底是文化娱乐，还是教育性质，这次中央文件做了很大的一个明确，就是开宗明义，第一句，将老年教育纳入终身教育体系”，这是定性，老年教育是教育。第二句话，“教育部门牵头研究制定老年教育发展政策举措”，明确由教育部门把老年教育纳入终身到终身教育体系，这是一个老年教育体制机制的一个重大转变。所以解决了老年教育实际上长期存在的“九龙治水”的问题，这对保证老年教育健高质量展是有重要意义。

第四，进一步丰富老年教育的内容。这次文件明确“发挥社区党组织作用，引领老年人践行积极老龄观”。社区是老年教育最重要的阵地，家门口的老年大学是老年人的最爱，所以要扩大老年教育的外延，按照文件的要求，把积极老龄观、健康老龄化理念融入到经济社会发展的全过程，也是这次中央意见的一条主线。我认为今后老年教育的内容上，要强化积极老龄观的教育，要从休闲、娱乐型老年教育，逐步转向发展、参与性教育。因为过去教大家学画画，做饭，做菜，这些都是老年大学里面最喜欢的课程，当然这些课程也很重要。但是我认为要由休闲娱乐逐步转向发展参与型教育。而且它更多开展积极老龄观、科学养生观教育，培育、弘扬自立自强，参与互助为主要内容的新型老年文化。

第五，老年教育要实现转型，跟我们这种低龄化为主的老齡化密切关联。七普的数据表明，我们虽然是老齡化速度很快，老年人口很多，但是现在仍然是低龄化为主的老齡化，60到69岁的低龄老年人占55.83%，其中60到64岁这5年就占了老年人口总数的28%。今后的老年教育我认为应该是从娱乐型向赋能型教育的转变，就要通过老年教育给老年人增加能力，所以要以开发老年人人力资源、开发老年人潜能为新的目标，增加创新创造、就业创业、社会参与、社会管理、社会服务等内容，实现老年教育从娱乐型向赋能型的转变，让老年群体

在新时代发挥更大的作用。这也是这次中央文件讲的，积极老龄观、健康老龄化和实施积极应对人口老龄化，国家战略的重要内容。

## **杜鹏：《中国特色积极应对人口老龄化道路：探索与实践》**

为什么选择这样一个题目？是因为《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作意见》提出的总体任务里面，要求里面，就有一句最后落在“走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路”。实际上这条道路不是说未来才有，过去的20多年，甚至于更长的时间，已经在进行探索，通过健全老龄政策，推进老龄社会治理，中国立足于具体国情，坚持党的全面领导，遵循以人民为中心的发展思想。结合中华优秀传统文化，吸收借鉴国际经验，探索建设有中国特色积极应对人口老龄化的道路。在这样一个背景下，我们探讨三个问题。

第一个问题。讲到中国特色，首先是在中国共产党的领导下，发展目标是以人民为中心，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。从文化的角度来说，大力弘扬中华民族孝亲敬老传统美德。依靠政府、市场、家庭、个人等多元主体责任共担，有效应对我国人口老龄化的道路，我的总结是这样一些关键因素。

这个道路是通过探索，不断定型、不断深化的一个正确的道路，也是充分体现社会主义制度和国家体系优势、体现具体的政策和法律制度体系上的道路。它是实现中国伟大复兴的一部分，也是有着明确的追求和民族文化特征的道路，有鲜明的政治属性和人民主体价值，能够把制度优势转化为治理效率。

第二个问题，为什么要走中国特色积极应对人口老龄化道路？

选择什么样的应对道路受到多方面因素的影响。大体上首先是政治制度；其次是人口国情、人口老龄化、老龄人口的状况；再次是经济发展的基础；最后是文化传统。

从政治制度来说，我们是社会主义制度。这次的中央意见提到，有效应对我国人口老龄化事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。我觉得这是高度重视的一个层面。

这条道路的根本保障是加强党对老龄工作的全面领导，这也是几十年来的



经验。坚持以人民为中心的发展思想，把老龄事业纳入统筹推进“五位一体”“四个全面”的战略布局，实施积极应对人口老龄化国家战略，这是党的领导。

还有一点：长期战略。中国共产党的领导，使得它的目标和西方国家政治体制的更替、政府的更替不一样——四五年一届政府，西方政体组织的目标就清零了，新的一届政府又重新开始——而我们是有一个长期的目标，是有一个一个五年的规划在不断向前推进，通过一个长期的长略，实施积极应对，实现全体人民共同富裕，这也体现在历次的中央文件里面。

其次，是中国国情。我们是全世界人口最多的国家，也是最大的发展中国家、最大的社会主义国家，同时存在城乡、地区差别明显，我们也不可能照搬他国经验。中国 14 亿人口，照搬新加坡的？它没有农村。照搬印度的？中国的经济和文化又和它不一样，所以决定了我们只能去探索自己的发展道路。同时中国老年人口迅速增长，现在是 2.64 亿，预计还会持续增长。到 2070 年以后，印度的老年人口会超过中国，但是在这之前我们起码有 50 年仍然是人口最多的国家。到明年，1962 出生的人进入退休年龄，我们会迎来退休的高峰，也预计 65 岁以上人口比例达到 14%，进入到一个老龄社会的阶段。还有到 2035 年的时候，我们的老年人口比例预计会达到接近 30%；60 岁以上人口到 2050 年接近 38%。同时 80 岁以上老人，到 2050 年会超过 1.1 亿人，这些都是人口国情决定的。2040 年我们一个国家的老年人数，相当于所有发达国家加在一起的总和。在人口老龄化快速发展的同时，中国道路要如何实现共同富裕、建设现代化强国这两个目标。在满足照顾需求的同时，如何促进健康老龄化，构建尊老、孝老、敬老的文化环境？在人口方面，我们做了一个人口预测。

这份预测已在今年 1 月份中国人民大学学报上发表，新华网上可查。通过预测可知，我们即将迎来一个老龄化的高峰时期，随着 1962 年退休人群的加入，包括 80 岁以上在内的中国高龄人口到 2050 年以后长期维持在 1 亿以上，这都是非常有中国特色的，需要我们有解决方案的。

再次，决定走中国道路的就是中国的经济发展形势。我们现在谈论养老的时候，再说未富先老可能就不合适了，因为中国的经济社会发展已经取得历史性成就，为中国道路奠定了扎实的物质基础。比如国内生产总值连续两年突破 100 万亿元的大关，人均国内生产总值超过 1 万美元，建成了世界上最大的社会保障体系，10 亿人拥有基本养老保险，13.6 亿人拥有基本医疗保险，养老机构床位已经超过 830 万张。所以现在不是说数量问题，而是说下一步怎么提高质

量的问题。再有促进老年人养老服务、健康服务、社会保障、社会参与、权益保障，这些都需要统筹发展，不仅仅是养老服务的问题。

最后，中国的文化传统因素。和其他国家相比，中国的尊老孝老这个概念更加突出。党和政府历次的文件里都会出现大力弘扬孝亲敬老传统美德，构建养老、孝老、敬老的社会环境，这是在组织保障方面。在精神文明方面，就是“孝亲敬老”，家庭的传统文化也仍然在新时代要支持家庭的养老功能，要有一系列的具体的措施，才能发挥家庭养老、个人自我养老形成的多元主体、责任共担作用。

第三个问题，如何走出或者走好这样一个中国特色积极应对人口老龄化的道路？

这个新内涵应该是结合新发展阶段、新发展理念、新发展格局来推动高质量发展，它在整体上，跟中国现代化建设是一样的。具体可以分几个方面：

第一个是全面落实国家战略。在国家战略指导下，构建与未来全面现代化相适应的老龄化治理为目标，对有效应对人口老龄化所做的全局性、系统化和科学化的努力，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，把老龄事业发展纳入统筹推进“五位一体”。中国特色社会主义的本质是要求共同富裕，还要发挥乡村振兴，其他国家战略之间的综合作用。长远战略的实施还要解决眼前的急、难、愁、盼问题。

第二个，加强法律制度体系建设。加大制度创新、财政投入力度、完善老龄工作体系，确保把积极老龄观纳入全过程。还有切实落实《老年法》和《民法典》的相关法律，维护好老年人的合法权益，同时创新、完善老年法律体系。

第三个，通过试点总结经验。特别典型的是长期护理保险制度已经在49个城市来试点，包括现在提出的基本养老服务清单制度，也是前期在山东、安徽、广东、贵州进行了大量的试点，通过这样一种方式，把它上升为国家制度，先试点，再到国家层面推广。

第四个，完善社会治理机制。中国的特色首先是发挥党组织的作用。这次中央的意见也专门提到，党委领导要亲自抓，负总责，要对“四个纳入”提出了新的机制，也同时提出了多元主体责任共担、老龄化风险梯次应对、老龄事业人人参与的目标，这都是在治理体系的改变。提高治理主体的整合程度，要破解跨部门体制机制障碍，切实促进多元共治，强化基层力量配备，把老有所为同老有所养相结合。在制定老年人，涉及老年人具体措施的时候，应当征求